АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проєкту розпорядження керівника Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області**

«Про затвердження переліку платних послуг та встановлення тарифів на платні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Лисичанської міської ради Луганської області «Лисичанська багатопрофільна лікарня»

* + 1. **Визначенняпроблеми**

Відповіднодостаті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органам місцевого самоврядування у межах повноважень власника закладу охорони здоров’я встановлює тарифи на платні медичні послуги комунальних некомерційних підприємств.

В умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно врахувати, що платні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню державними та комунальними медичними закладами згідно чинного законодавства є важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров’я.

Перелікплатнихпослуг,якінадаютьсявдержавнихікомунальнихзакладахохорониздоров’ятавищихмедичнихнавчальнихзакладах,затвердженопостановоюКабінетуМіністрівУкраїнивід17вересня1996року №1138«Прозатвердженняперелікуплатнихпослуг,якінадаютьсявдержавнихікомунальнихзакладахохорониздоров’ятавищихмедичнихнавчальнихзакладах».

Згідно ч.8 ст.18 Закону України від 19.11.1992р. №2801-ХІІ «Основи законодавства України про охорону здоров’я» для підвищення якості медичного обслуговування населення комунальні некомерційні підприємства можуть використовувати кошти, отриманні від юридичних та фізичних осіб шляхом встановлення плати за послуги з медичного обслуговування населення, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з Національною службою здоров’я України.

Кошти, отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до власних надходжень підприємства і використані на заходи, що пов’язані з організацією надання цих послуг, а також для відновлення матеріально-технічної бази Комунальним некомерційним підприємством Лисичанської міської ради Луганської області «Лисичанська багатопрофільна лікарня» (далі – підприємство).

До Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області надійшло звернення від підприємства щодо розгляду розрахунків для встановлення тарифів на платні послуги, які надаються працівникам підприємств, установ, організацій та населенню, а саме:

- зубне протезування дорослого населення;

- терапевтична стоматологія дорослого населення;

- хірургічна стоматологія дорослого населення;

- терапевтична стоматологія дитячого населення;

- хірургічна стоматологія дитячого населення;

- ортодонтична стоматологія;

- обов`язковiпопереднiпрофiлактичні медичні огляди (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за напрравленнями органів державної служби зайнятості) і періодидичні профілактичні медичні огляди працівників, зайнятих на важких роботах, роботах із шкідливими чи небезпечними умовами праці або таких, де є потреба в професійному доборі, та працівників окремих професій, виробництв і організацій, діяльність яких пов`язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб;

- лабораторні та діагностичні послуги за зверненням громадян, які надають направлення лікарів за їх власним бажанням (біохімічні дослідження, імунологічні дослідження,клінічне дослідження, бактеріологічне дослідження);

- ультразвукове обстеження;

- рентгенологічне дослідження;

- фізіотерапія;

- операція штучного переривання вагітності в амбулаторних умовах (методом вакуум-аспірації у разі затримки менструації терміном не більше як на 20 днів);

- метросальпінографія;

- перебування громадян за їх бажанням у медичних закладах з поліпшеним сервисним обслуговуванням;

- консультативні послуги лікарем амбулаторного поліклінічного відділення за зверненням громадян, що надаються без направлення лікаря;

- консультативні послуги лікарем стаціонарного відділення за зверненням громадян;

- вартість одного відвідування у жіночій консультації;

- патоморфологічне дослідження біопсійного та операційного матеріалу;

- послуги процедурного кабінету, що надаються без направлення лікаря;

- стажування лікарів-інтернів у базових закладах та установах охорони здоров’я, якщо ці лікарі-інтерни закінчили державні вищі медичні заклади освіти на умовах контракту;

- комп’ютерна томограма;

- рентгенологічні послуги стоматологічної поліклініки.

Наразі діють тарифи на платні послуги, затверджені розпорядження головиобласноїдержавноїадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації:

- від06.07.2016 №386 «Про затвердження тарифу на стажування лікарів-інтернів у Лисичанській комунальній лікувально-профілактичній установі Міська стоматологічна поліклініка»;

- від 19.11.2018 №928 «Про встановлення тарифів на стажування у Лисичанській комунальній лікувально-профілактичній установі Центральна міська лікарня імені Титова лікарів-інтернів, які закінчили державні вищі медичні заклади освіти на умовах контракту»;

- від 29.09.2020 №656 «Про встановлення тарифів на платні медичні послуги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Лисичанської міської ради Луганської області «Лисичанська багатопрофільна лікарня»;

- від 07.12.2020 №844 «Про встановлення тарифів на платні послуги із зубного протезування та стоматологічної допомоги, що надаються Комунальним некомерційним підприємством Лисичанської міської ради Луганської області «Міська стоматологічна поліклініка».

Зазначенівищетарифибулирозрахованінаосновіфактичнихвитратза2015-2019років відповідно.

Заперіоддіїтарифівзазналиоб’єктивнихзміносновнічинникиформуваннясобівартостіплатнихпослуг:

**-**збільшивсярозмірпосадовогоокладу(тарифноїставки)працівника1-готарифногорозрядупо підприємству з2670,00 грн. до6000,00 грн.;

* зросли тарифи на енергоносії, у тому числі: електроенергія з 3,3098 грн.до4,37856грн.за1кВт(здорожчанняна33%);
* зросли ціни на медикаменти, реактиви, дезінфекційні засоби та виробимедичного призначення, стоматологічний матеріали та інструментарій.

Враховуючиреформуваннясистемиохорониздоров’я(автономізаціюзакладів охорони здоров’я) виникла потреба у розширенні переліку платнихпослугдля забезпеченняналежногофункціонуваннялікарняногозакладу.

Проблема–необхідністьвстановленнятарифівнаплатніпослуги,щонадаються Комунальним некомерційним підприємством Лисичанської міськоїради Луганської області «Лисичанська багатопрофільна лікарня» на економічнообґрунтованомурівні.

Необхідність встановлення обґрунтованих тарифів на платні послуги, якірозраховано за витратами підприємства, сприятиме стабільному функціонуванню тадостатньому фінансуванню установи для забезпечення населення та суб’єктівгосподарюванняякісними медичними послугами.

Наприкладі платної послуги, що надається лікарняним закладом,утаблицях1,2та3наведенопорівняльнийаналізскладовихсобівартості.

Оглядлікарем–терапевтом

Таблиця1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показникивитрат** | **Вдіючихтарифах,грн.** | **Впроектнихтарифах,грн.** | **Порівняння**  **(збільшення/зменшення)** |
| Заробітнаплатазапослугу | 9,65 | 19,37 | на100,7% |
| Нарахуванняназаробітнуплату | 2,12 | 4,26 | на100,9% |
| Матеріальнівитрати | 0,00 | 0,00 | - |
| Загальновиробничівитрати | 7,82 | 16,85 | на115,5% |
| Адміністративнівитрати | 2,32 | 5,62 | на142,2% |
| **Вартістьпослуги** | **21,90** | **46,10** | **на110,5%** |

Загальнийаналізкрові

Таблиця 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показникивитрат** | **Вдіючихтарифах,грн** | **Впроектнихтарифах,грн** | **Порівняння(збільшення)** |
| Заробітнаплатазапослугу | 7,77 | 16,47 | на112,00% |
| Нарахуванняназаробітнуплату | 1,71 | 3,62 | на111,70% |
| Пряміматеріальнівитрати | 2,47 | 2,47 | на0% |
| Загальновиробничівитрати | 6,29 | 14,33 | на127,8% |
| Адміністративнівитрати | 1,86 | 4,78 | на157,00% |
| **Вартістьпослуги** | **20,11** | **41,67** | **на107,20%** |

Виготовлення знімного часткового протеза з акрилової пластмаси вітчизняного виробника з корекцією протеза на 5 зубів

Таблиця 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показникивитрат** | **Вдіючихтарифах,грн** | **Впроектнихтарифах,грн** | **Порівняння(збільшення)** |
| Заробітнаплатазапослугу | 230,06 | 496,43 | на115,8% |
| Нарахуванняназаробітнуплату | 50,61 | 109,21 | на115,8% |
| Пряміматеріальнівитрати | 48,29 | 49,05 | на1,6% |
| Інструментарій | 84,86 | 85,28 | на1% |
| Загальновиробничівитрати | 200,15 | 431,89 | на115,8% |
| Адміністративнівитрати | 64,42 | 143,96 | на123,4% |
| **Вартістьпослуги** | **678,42** | **1315,82** | **на94%** |

Основнігрупи(підгрупи),наякіпроблемасправляєвплив

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи(підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єктигосподарювання, | + |  |
| утомучислісуб’єктималогопідприємництва | + |  |

Вирішитипроблемузадопомогоювиключноринковихметодівнеможливо,оскількизгіднозістаттею5ЗаконуУкраїни«Проціниіціноутворення»КабінетМіністрівУкраїниусферіціноутворенняздійснюєдержавне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої владищодоформування,встановленнятазастосуванняцін.

Також,вирішитипроблемузадопомогоюдіючихрегуляторнихактівнеможливо,оскількидіючітарифинебудутьпокривативсіхвитрат,аїхсобівартістьєзбитковою.

Длявирішенняпроблемипропонуєтьсявстановититарифинаплатніпослуги, що були розраховані на підставі фактичних витрат установиза 2020 рік та внесених змін до розміру заробітної плати з 04 січня поточногороку згідно змін Колективного договору установи,враховуючитакожвитратиустановина оплатуенергоносіїв.

Проектнітарифинаплатніпослугирозрахованонапідставіподанихустановоюрозрахунковихматеріалів,згідноПодатковогокодексуУкраїни,ЗаконуУкраїни«Процінитаціноутворення»,Положення(стандарту)бухгалтерськогообліку16«Витрати»,затвердженогонаказомМіністерствафінансівУкраїнивід31грудня1999року№318,зареєстрованоговМіністерстві юстиції України 19 січня 2000 року за № 27/4248 (Додаток 1 доаналізурегуляторноговпливу).

* + 1. Цілідержавногорегулювання

Цілямидержавногорегулюванняцінєзабезпеченняобґрунтованостіістабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на медичні огляди,що надаютьсянаселеннюзакладом.

Основною метою прийняття зазначеного розпорядження євстановленнятарифів в економічно обґрунтованому розмірі на ринку реалізації медичнихпослуг, який дозволить забезпечити баланс інтересів споживачів в отриманніякіснихпослугзадоступнимитарифами,таінтересівзакладуохорониздоров’ящодоповноговідшкодуваннявитратзанаданіпослуги,атакожсприяннязбільшеннюнадходженьнарахункизакладу,яківсвоючергу,будутьнаправлятисянарозвитокматеріально-технічноїбазилікувальногозакладу.

Длянедержавногосекторуохорониздоров’я,всучаснихекономічнихумовах,щосклалисявУкраїнівціломутаконкретнонаконтрольованійукраїнською владою території Луганської області, характерні великі коливанняціннамедичніпослуги,якврізнихмедичнихзакладах,центрах,такіїхрозходженнязофіційнимистатистичнимиданими.Різницявтарифахнаоднаковімедичніпослугистановитьвід64%до189%.

Головна ціль цього регуляторного акта – надання якісних платних послугфізичнимтаюридичнимособамзаекономічнообґрунтованимитарифами,атакож:

- використанняповноваженьЛисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області щодорегулюванняцін (тарифів);

- недопущеннянеобґрунтованогозростаннявартостіплатнихмедичнихпослуг;

- залученняальтернативнихтадозволенихзаконодавствомджерелфінансуваннялікувальногозакладу.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним секторомохорониздоров’я,державнілікувально-профілактичнізакладиповиннівикористовуватинайновітніші світовідосягненнямедичної наукиі практикидляуспішноговирішенняпроблемдіагностики,профілактикиталікуваннявиявлених захворювань. Це необхідно для своєчасного проведення підвищеннякваліфікації персоналу, поліпшення необхідного рівня матеріально-технічногозабезпечення та інших показників,які гарантують надання якісної допомогинаселеннюм.Лисичанська,суб’єктамгосподарюваннятаусімбажаючимотриматиплатніпослуги.

Виконанняцихзавданьможливелишезаумовинаявностінеобхіднихкоштів,однимзджерелїхнадходженняєплатніпослуги.

* + 1. Визначеннятаоцінкаальтернативнихспособівдосягненняцілей
       1. Визначенняальтернативнихспособів

Альтернативніспособи

|  |  |
| --- | --- |
| Видальтернативи | Описальтернативи |
| Альтернатива1 | Залишитирозміртарифівнаплатніпослуги,щонадаютьсяКомунальнимнекомерційнимпідприємствомЛисичанськоїміської  радиЛуганськоїобласті«Лисичанськабагатопрофільналікарня»беззмін |
| Альтернатива2 | Встановлення економічно обґрунтованих тарифів на платні послуги,щонадаютьсяКомунальним некомерційнимпідприємствомЛисичанськоїміськоїрадиЛуганськоїобласті«Лисичанська  багатопрофільналікарня» |
| Альтернатива3 | Визначення вартості послуг Комунальним некомерційнимпідприємствомЛисичанськоїміськоїрадиЛуганськоїобласті  «Лисичанськабагатопрофільналікарня»самостійно |

* + - 1. Оцінкавибранихальтернативнихспособівдосягненняцілей

Оцінкавпливунасферуінтересівдержави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Видальтернативи | Вигоди | Витрати |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива1 | Відносна стабільністьщодо тарифів на платніпослуги | Збільшення витрат бюджету наутримання лікарняногозакладу.Відсутність можливості залученнядодаткових коштів на утриманнялікарняного закладу за рахуноквласних коштів та спеціального фонду і, такимчином,збільшення витрат бюджету. Одночасновтрачається можливість встановленняекономічно обґрунтованого тарифушляхом реалізації державної політикиціноутворення та використанняповноваженьміської  адміністрації |
| Альтернатива2 | 1. Зміцненнядовіридовладиза рахунок   прозоростідій;   1. Реалізація державноїполітики ціноутворення тавикористання наданихповноваженьорганів місцевого самоврядування; 2. Можливістьвстановленняекономічнообґрунтованихтарифів; 3. Зменшення витратбюджету на утриманнялікарняного закладу зарахуноквласних   надходженьпідприємства | Відсутні |
| Альтернатива3 | Відсутні | Неконтрольоване підвищеннямедичнимзакладомплатизапослуги.  Обчислитинемаєможливості |

Оцінкавпливунасферуінтересівгромадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид  альтернативи | Вигоди | Витрати |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива1 | Відносна стабільність щодотарифів на платні послуги.Стала цінова пропозиція, щонепередбачаєдляспоживачівдодаткових витрат на їхотримання | Враховуючи,щотарифиневідповідаютьекономічнообґрунтованому рівнювитрат,лікарнянийзакладне зможезабезпечити кваліфікаційний рівеньфахівців,поліпшуватиматеріально-  технічнубазута,якрезультат, |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | надавати громадянам якісні послуги.Виконання поставлених цілейможливе лише за умови наявностінеобхіднихкоштів,однимізджерел їхнадходженняєплатніпослуги.  Може призвести до незручностей тадодаткових витрат для населення приотриманніякіснихмедичнихпослугв  іншихзакладахохорони здоров’я |
| Альтернатива2 | 1. Прозорістьтазабезпечення стабільногоекономічно обґрунтованогорівня тарифів,участьвобговоренні проектурегуляторногоакта,наданняпропозицій тазауважень; 2. Більш повне задоволенняпотреб населення в якіснихмедичних послугах задоступнимитарифамитазбільшення кількості їхотримання; 3. Упорядковує інтереси тавідносинимедичногозакладу,громадянта суб’єктів   господарювання | Додаткові витрати, пов’язані зотриманнямплатнихмедичнихпослуг,після підвищення тарифів складуть463,690тис.грн. для10000осіб  (або46,37грн.на1особу) |
| Альтернатива3 | Відсутні | Неконтрольоване підвищеннямедичнимзакладомплатизапослуги.Обчислитинемаєможливості |

Дія регуляторного акта поширюватиметься на суб’єкти господарювання,якіє суб’єктамивеликого,середнього,мікро-та малогопідприємництва.

Припідготовціаналізурегуляторноговпливутарозрахункувитратсуб’єктівгосподарюваннявідвпровадженнярегуляторногоактавикористовувалисьпоказники лікарняногозакладу.

Оцінкавпливунасферуінтересівсуб’єктівгосподарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількістьсуб'єктівгосподарювання,якіпідпадаютьпіддіюрегулювання,одиниць | 6 | 13 | 35 | - | 54 |
| Питомавагагрупиузагальнійкількості,  відсотків | 11,1 | 24,1 | 64,8 | - | Х |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Видальтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива1 | Відноснастабільністьтарифівна платніпослуги.  Стала цінова пропозиція, щоне передбачає додатковихвитратна їхотриманнядля  споживачів | Працівникипідприємств,установ,організацій, у яких є потреба увідповідних медичних оглядах,отримають їх в неналежній якостіабонеотримаютьвзагаліуразі  збитковоїдіяльностіпідприємства |
| Альтернатива2 | 1. Прозорістьтазабезпечення стабільногоекономічнообґрунтованогорівня тарифів, 2. Участьуобговоренніпроекту регуляторного акта,надання пропозицій тазауважень; 3. Більш повне задоволенняпотреб суб’єктівгосподарювання в якіснихмедичних послугах задоступнимитарифамитазбільшення кількості їхотримання; 4. Упорядковує інтереси тавідносинимедичногозакладу,громадянта суб’єктів   господарювання | Додаткові витрати, пов’язані зотриманням платних медичнихпослугпісляпідвищеннятарифів  для 54 суб’єктів господарюванняскладуть206,100тис. грн.  (або3,82 тис.грн.наодногосуб’єктагосподарювання) |
| Альтернатива 3 | Відсутні | Неконтрольованепідвищеннямедичним закладом плати запослуги.  Обчислити не має можливості.Непрозорий механізм розрахунків занадані послуги змедичногообслуговуванняузв’язку із  відсутністюзатвердженихувстановленомупорядкутарифів |

Кількіснезначеннявитратдлявеликогоісередньогопідприємництва,якібудутьвиникативнаслідок діїрегуляторногоакта

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарнівитратиза альтернативами | Сумавитрат,грн |
| Альтернатива 1 (загальна сума витрат длялікарняногозакладу) | 669781,68 |
| Альтернатива 2 (загальна сума витрат длясуб’єктіввеликогоісереднього  підприємництва) | 72196,58 |
| Альтернатива3(загальнасумавитратдля  лікарняногозакладу) | Обчислитинемаєможливості |

Розрахунок витрат для великого і середнього підприємництва, які будутьвиникати внаслідок дії регуляторного акта зазначені у Додатку 2 до аналізурегуляторного впливу.

Враховуючи,щопривстановленнізапропонованихтарифівнаплатніпослуги, лікарняний заклад матиме змогу покривати витрати по їх наданню,покращуватикваліфікаційнийрівеньфахівцівтазабезпечуватинеобхіднийрівеньматеріально-технічногозабезпечення,єдинимкрокомрозв’язаннявищезазначеноїпроблеми євиданняцього регуляторного акта.

* + 1. Вибірнайбільшоптимальногоальтернативногоспособу

**досягненняцілей**

Зазначенаформадержавногорегулюваннянемаєальтернативоскількизгідно статті 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет МіністрівУкраїни у сфері ціноутворення здійснює державне регулювання цін, визначаєповноваженняорганіввиконавчої владищодоформування,встановленнятазастосуванняцін.

Законом України «Про місцеве самоврядування» органам місцевого самоврядування надані повноваження щодовстановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичнікомунальнізакладиохорониздоров’я.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтингрезультативності(досягненняцілей  підчасвирішенняпроблеми) | Бал результативності (зачотирибальною системоюоцінки) | Коментарі щодо присвоєннявідповідного бала |
| Альтернатива1 | 1 | Несприяєрозв’язаннювизначеної  проблеми |
| Альтернатива2 | 3 | Забезпечуєтьсяповневідшкодуваннявитратлікарняногозакладу, пов’язаних з наданняммедичнихпослуг.Одночасновикористовується можливістьвстановлення економічнообґрунтованих тарифів шляхомреалізації державної політикиціноутворення та використанняповноважень  органів місцевого самоврядування |
| Альтернатива3 | 2 | Не сприяє розв’язанню визначеноїпроблеми |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтингрезультативності | Вигоди(підсумок) | Витрати(підсумок) | Обґрунтуваннявідповідного місцяальтернативиурейтингу |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Альтернатива1 | Відноснастабільністьщодотарифівнаплатніпослуги | Для лікарняного закладу –це витрати, пов’язані знедоотриманнямкоштіввіднадання платних медичнихпослуг.  Длянаселеннятасуб’єктівгосподарювання – цевитрати, пов’язані зпошуками отримання цихпослугвіншихзакладах  охорониздоров’я | Цей альтернативнийваріантдля  лікарняного закладу,населеннятасуб’єктівгосподарювання незмінює ситуацію.  Всі проблемипродовжуютьіснуватитазчасомпоглиблюються |
| Альтернатива2 | Дотриманнядержавноїдисципліницін.Приведеннявартості послугдо економічнообґрунтованогорівня.  Збільшеннянадходженьдодатковихкоштівдо  лікарняногозакладу. | Додаткові витрати,пов’язані з отриманнямплатних медичних послугпісля підвищення тарифів:669,79 тис. грн, у т. ч.:суб’єкти господарювання –206,100;  населення–463,690; | Запропонований проект єнайбільш результативнимдля досягненнявизначених цілей, євигоди для держави,суб’єктів господарюваннята населення. Надає певніперспективи для розвиткулікарняногозакладу |
| Альтернатива3 | Відсутні | Неконтрольованепідвищення медичнимзакладомплатизапослуги.  Обчислити не маєможливості | Цей альтернативнийваріант для населення тасуб’єктівгосподарюваннянезмінює ситуацію. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраноїальтернативи/причинивідмовивід  альтернативи | Оцінка ризику зовнішніхчинниківнадіюзапропонованого  регуляторногоакта |
| 1 | 2 | 3 |
| Альтернатива1 | Ситуаціязалишаєтьсябеззмін,проблемане вирішується.  Альтернатива не може бутиприйнятною, оскільки не враховуєвсіаспектипроблеми,щоіснують,та маєнегативнісоціально-  економічнінаслідкиумайбутньому | Х |
| Альтернатива2 | Запропонованийпроектєнайбільшрезультативним для досягненнявизначених цілей, є вигоди длядержавита суб’єктівгосподарювання. Окрім того, йоговтіленнянадаєпевніперспективи  для розвиткупідриємства | Поступове збільшення тарифівна комунальні та інші послуги,медикаменти, підвищеннясоціальних стандартів у сферіоплати праці може викликатинеобхідністьпереглядудіючих  розмірівтарифівнамедичні |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
|  |  | послуги.Разомізтим,використовується регулюючарольдержавиусферітарифів,щостримуєїхнеобґрунтоване  зростання |
| Альтернатива3 | Альтернативанеможебути  прийнятною, оскільки має негативнісоціально-економічні наслідки умайбутньому | Х |

Запропонованийспосібвідповідаєдіючомузаконодавству,атакождозволить стабілізувати фінансовий стан лікарняного закладу, не допускаючипогіршенняякостіпослуг,або припиненняїхнадання.

Видання цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановленняцілей,починаючи зднянабраннянимчинності.

* + 1. Механізмитазаходи,якізабезпечатьрозв’язаннявизначеної

**проблеми**

Тарифинамедичні послуги,щопропонуютьсялікарнянимзакладом,вумовахринковоїекономікивизначаютьсярядомзовнішніхтавнутрішніхфакторів.

Одниміззовнішніхфакторівєрегулюючарольдержавинацінитаціноутворення.

ДержавнерегулюванняцінітарифівздійснюєтьсязгідноізЗакономУкраїни«Проціниіціноутворення».

Державне регулювання тарифів стримує їх необґрунтоване зростання наринкумедичнихпослуг.

Насьогоднідіючітарифипідприємстванезабезпечуютьпокриттявитрат,пов’язанихзнаданнямплатнихпослуг.Вирішитипроблемузбитковостітарифів на платні послуги, які надаються лікарняним закладом, пропонуєтьсяшляхом встановлення на зазначені послуги економічно обґрунтованих тарифів,що відповідаютьвимогамчинногозаконодавства.

У зв’язку з відсутністю єдиної уніфікованої методики розрахунку вартостімедичних послуг,базою для визначенняцінипослугиєрозрахунок витрат,пов’язанихзбезпосереднімнаданнямцихпослуг.

Основнимискладовимисобівартостіплатнихпослугустановиє:

* заробітнаплатаосновногомедичногоперсоналу;
* нарахуванняназаробітнуплату;
* матеріали;
* загальновиробничівитрати.

Матеріальнівитратирозрахованівиходячизфактичнихвитратмедикаментівталікарськихзасобівнакожнупослугуокремо.

Оскільки лікарняний заклад відноситься до неприбуткових – тарифи невраховуютьприбуток.

Основна заробітна плата розрахована згідно Колективного договору підприємства з внесеними змінами по оплаті труда на основі ст.64 Господарського кодексу України, ст. 14, ст. 94, ст.97 ЗУ «Про оплату праці»,Прирозрахункахвикористанінормичасу,визначенінормативними документами Міністерства охорони здоров’я України, а такожрозраховані норми робочого часу, виходячи з режиму роботи, запровадженоголікарнянимзакладом,з дотриманням вимог[статей50](https://docs.dtkt.ua/doc/1011.23.0?page=2&st50)– [53](https://docs.dtkt.ua/doc/1011.23.0?page=2&st53),[67](https://docs.dtkt.ua/doc/1011.23.0?page=3&st67)і[73КЗпП.](https://docs.dtkt.ua/doc/1011.23.0?page=3&st73)

Нарахування на заробітну плату,відповідно до Закону України «Про збіртаоблікєдиноговнескуназагальнообов’язковедержавнесоціальнестрахування»,становлять22%.

Загальновиробничітаадміністративнівитратирозрахованіякспіввідношення витрат закладу до фонду оплати праці основного медичногоперсоналу.

Відсотокнакладних(загальновиробничих)витратрозрахованийякспіввідношенняпоказниківфактичнихвитратустановиза2020рікпропорційно до показників заробітної плати основних медичних працівників істановить 87,0 %(Додаток 3 доаналізурегуляторноговпливу).

Відсотокнакладних(адміністративних)витратрозрахованийякспіввідношення показників фактичних витрат установи за 2020 рік пропорційнодо показників заробітної плати основних медичних працівників – 29,0 % (Додаток3доаналізурегуляторного впливу).

Калькуляцію розрахунку вартості деяких платних послуг приведеноуДодатку 4до аналізурегуляторноговпливу.

Забезпеченняналежногофункціонуваннялікарняногозакладувумовахжорсткоїконкуренціїнаринкумедичнихпослугпотребуєпостійногопідвищення якості медичних послуг, оновлення матеріальної бази, підвищеннякваліфікації медичного персоналу, що можливо лише при достатній наявностікоштівнацізаходи.

Зазначаємо,щозгіднозістаттею12ЗаконуУкраїни«Процінитаціноутворення», зміна рівня державних регульованих цін може здійснюватися узв’язку із зміною умов виробництва і продажу (реалізації) продукції, що незалежатьвідгосподарськоїдіяльностісуб’єкта господарювання.

Розрахунокновихобґрунтованихтарифівнаплатнімедичніпослугиздійснено у зв’язку зі зміною основних складових собівартості платних послуг:оплата праці працівників, тарифи на комунальні послуги та енергоносії, ціни намедикаменти тавитратніматеріалитощо.

Збільшення основних чинників формування собівартості платних послугпризводить лише до часткового відшкодування витрат установи та не дає змогунадаватиякісніплатніпослуги,узв’язкузчастковимзабезпеченнямматеріально-технічної бази підприємства (медикаменти, реактиви для проведеннялабораторнихдосліджень,опаленнятаосвітленняприміщень).

Враховуючивищезазначене,підприємство немаєможливостікомпенсувативитрати,якіпов’язанізнаданнямякіснихмедичнихпослуг,забезпечуватикваліфікаційний рівень фахівців, поліпшувати необхідний рівень матеріально-технічногозабезпечення.Якрезультат–немаєзмогивикористовуватинайновітнішісвітовідосягненнямедичноїнаукиіпрактикидляуспішноголікуваннявиявленихзахворюваньта надаватигромадянамякісніпослуги.

Порівняльна таблиця тарифів на платні послуги для підприємства до та післяприйняття регуляторного акта наведена у Додатку 5 до аналізу регуляторноговпливу.

Враховуючи, що з 04 січня 2021 року підвищено основну заробітну платупрацівниківустанови,насьогоднідіючітарифиневідповідаютьекономічно обґрунтованомурівню.

Віднаданняплатних послуглікарнянимзакладомплануєтьсяотримати2369,58 тис. грн. (на 669,79 тис.грн. збільшено – додаткові витрати споживачівплатнихпослуг).

Цікоштибудутьзарахованінарахункизакладуівикористаніназаходи,якіпов’язанізорганізацієюнаданняпослуг,атакождлявідновленняматеріально–технічноїбазилікарняногозакладу.

Післяпокриттявсіхпершочерговихпотреблікарняногозакладукоштибудутьнаправлятисянапридбаннятаудосконаленняматеріально-технічноїбази,напідвищенняякостімедичнихпослуг.

Відповіднодовимогстатті9ЗаконуУкраїни«Прозасадидержавноїрегуляторноїполітикиусферігосподарськоїдіяльності»зазначенийпроектрозпорядження керівника Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області разом із відповідним аналізом регуляторноговпливу оприлюднюється у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, асаме: проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливуоприлюднюютьсяшляхомрозміщеннянаофіційномусайтів мережіІнтернет.

Враховуючи,щовстановленнятарифівздійснюєтьсязарезультатамипублічногообговорення,тотарифивстановлюватимутьсязурахуваннямінтересівусіхзацікавленихсторін.

* + 1. Оцінкавиконаннявимогрегуляторногоактазалежновідресурсів,якимирозпоряджаютьсяорганивиконавчоївладичиорганимісцевогосамоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати абовиконуватицівимоги

Нове розпорядження забезпечує державне регулювання у сфері тарифів наплатні послуги та врегульовує питання по їх встановленню, створює умови длянаданняякіснихмедичнихпослугшляхомвстановленняекономічнообґрунтованих тарифів наплатніпослуги.

ВстановленняекономічнообґрунтованихтарифівпозитивновплиненафінансуваннятарозвитокКомунальногонекомерційногопідприємстваЛисичанської міської ради Луганської області «Лисичанська багатопрофільналікарня»дозволитьнаналежномурівнізабезпечуватипотребинаселеннявплатнихмедичнихпослугах.Відвпровадженняновихтарифівочікуєтьсязбільшення доходів власних надходжень підприємства. Платні послуги забезпечатьпокриттявитратзнаданняплатнихмедичнихпослуг,атакожрозвитокматеріально-технічноїбазилікарняногозакладу.

Контрользадотриманнямвстановленихтарифівназазначеніплатніпослуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ціфункції,такігромадськимиорганізаціями,відповіднодочинногозаконодавстваУкраїни.

Розрахуноквитратназапровадженнядержавногорегулюваннядлясуб’єктівмалогопідприємництварозрахованоуДодатку6доаналізурегуляторноговпливу(М-тест)згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

* + 1. Обґрунтуваннязапропонованогострокудіїрегуляторногоакта

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений конкретнимтерміном–доки неминепотреба.

Доповненнябудутьвноситисьпіслявнесеннязміндочинногозаконодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеженняйого результативності.

На скорочення строку чинності регуляторного акта можуть вплинути:

- значнізмінивоплатіпраціпрацівниківзгіднозурядовимирішеннямитагалузевиминормативнимидокументами;

- зростаннятарифівнакомунальніпослугитаенергоносії,послугисторонніхорганізацій,медикаменти тощо.

Переглядположеньрегуляторногоакта,йогоскасування,відміначивнесення змін до нього здійснюватиметься відповідно до Закону України «Прозасадидержавноїрегуляторноїполітикиусферігосподарськоїдіяльності».

* + 1. Визначенняпоказниківрезультативностідіїрегуляторногоакта

Забезпеченнянаселеннялікувально-профілактичноюдопомогоювисокоїякості та в достатньому обсязі залежить від адекватності матеріально-технічноїбазизакладів,професіоналізмутакваліфікаціїлікарів,компетентностікерівників,психологічноїготовностінаселенняпіклуватисяпростансвогоздоров’я.

Діярегуляторногоактапоширюєтьсяналікарнянийзаклад,суб’єктигосподарювання(прогнозуєтьсяукількості54одиниць)танаселенням.Лисичанська(10000осіб),якімаютьпотребуупослугахцьоголікарняногозакладу.

Надходження власних коштів підприємства, кількість суб’єктівгосподарюваннята/абофізичнихосіб,наякихпоширюватиметьсядіярегуляторногоактанаведенівтаблиці4.

Інформуваннязацікавленихсуб’єктівгосподарюваннятафізичнихосібпророзпорядженнякерівникавійськово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області«Провстановленнятарифівнаплатніпослуги,щонадаютьсяКомунальнимнекомерційнимпідприємствомЛисичанської міської ради Луганської області «Лисичанська багатопрофільналікарня»будездійсненошляхомйогоопублікуваннявдрукованихзасобахінформаціїтарозміщеннянаофіційномувеб-сайтіЛисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області (<https://lis.gov.ua>)

Прогнозніпоказникирезультативностідіїрегуляторногоакта

Таблиця 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показник | Базове значення(визначається прибазовому  відстеженнірезультативності) | Повторне значення(приповторномувідстеженні  результативності непізніше, ніж через 2рокизднянабраннячинності) | Періодичнезначення  (приперіодичномувідстеженнірезультативностічерез 3 роки з днявиконання заходівповторного  відстеження) |
| Надходження нарахункилікарняного  закладу,утомучислі:тис.грн. | 2369,580 | 2369,580 | 2369,580 |
| відсуб’єктів  господарювання(54од.) | 710,880 | 710,880 | 710,880 |
| віднаселення  (10000осіб) | 1658,800 | 1658,800 | 1658,800 |
| Рівень  поінформованостісуб’єктів  господарювання тафізичних осіб зосновнихположеньакта | Вище середнього, оскільки проект розпорядженнярозміщений в мережі Інтернет на офіційному сайтіЛисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області | | |
| Розмір коштів і час, щовитрачатимуться  суб’єктами  господарюваннята/абофізичними особами,пов’язанимизвиконанням вимогцього акта,тис.грн. | 669,79,ут.ч.:  суб’єктигосподарювання –206,100;  населення–463,690;  30 хв. | 669,79,ут.ч.:  суб’єктигосподарювання –206,100;  населення–463,690;  30 хв. | 669,79,ут.ч.:  суб’єктигосподарювання –206,100;  населення–463,690;  30 хв. |

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до бюджету громади, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб’єктами господарювання на виконання вимог акту.

**Начальник відділу охорони**

**здоров’я Лисичанської міської**

**військово-цивільної адміністрації Ігор БОНДАРЕНКО**

**Генеральний директор КНП**

**«Лисичанська багатопрофільна лікарня» Ігор БАЗУН**

Додаток 6

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

1. ***Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання***

***1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.***

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 17 вересня 2021р. по 27 вересня 2021р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій,  осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Консультації (у зв’язку із поширенням коронавірусу та запровадженням карантину в телефонному режимі) | 12 | Отримання інформації та пропозицій |
| 2. | Інтернет-консультація з громадськістю |  | Отримання інформації та пропозицій не надходило |

1. ***Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)***

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 54 одиниць, у тому числі великі підприємництва 6 одиниць, середні підприємництва 13 одиниць, малі підприємництва 35 одиниць (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 64,8 відсотка.

1. ***Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | | Найменування оцінки | | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | | Періодичні (за наступний рік) | | Витрати за п’ять років | |
| 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого  підприємництва на виконання вимог регулювання | | | | | | | | | |
| 1. | | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | | 0 | | 0 | | 0 | |
| 2. | | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | | 0 | | 0 | | 0 | |
| 3. | | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | | 0 | | 0 | | 0 | |
| 4. | | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | | 0 | | 0 | | 0 | |
| 5. | | Комісійні витрати при сплаті податку | |  | |  | |  | |
| 6. | | Інші процедури (середні витрати на оплату послуг з проведення медичних оглядів на одного суб’єкта господарювання), гривень  1010,76–1010,76х1,8\* = 808,608 (різниця витрат між прогнозованими витратами після підвищення тарифів та фактичними витратами), гривень | | 808,608 | | 608,68 | | 4043,04 | |
| 6. | | Разом (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень | | 808,608 | | Х | | 4043,04 | |
| 7. | | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | | 35 | | 35 | | 35 | |
| 8. | | Сумарно (рядок 6 Х на рядок 7), гривень | | 28301,28 | | Х | | 141506,40 | |
| ***4.Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування Розрахунок вартості 1 людино-години:****Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати відповідно до ст. 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» - мінімальна заробітна плата у 2021 році – 6000,00 грн, у погодинному розмірі – 36,11 грн* | | | | | | | | | |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | | | | | | |
| 10 | | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | | 1 год\*36,11 грн = 36,11 | | 1 год\*36,11 грн = 36,11 | | 0 | |
| 11 | | Процедури організації виконання вимог регулювання | | 0 | | 0 | | 0 | |
| 12 | | Процедури офіційного звітування | | 0 | | 0 | | 0 | |
| 13 | | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | | 0 | | 0 | | 0 | |
| 14 | | Інші процедури (уточнити) | | 0 | | 0 | | 0 | |
| 15 | | Разом, гривень  *Формула:*  *(сума рядків 10 + 11 + 12 + 13)* | | 36,11 | | 36,11 | | 0 | |
| 16 | | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | | 35 | | 35 | | 0 | |
| 17 | | Сумарно, гривень | | 1263,85 | | 1263,85 | | 6319,25 | |

\*середній обсяг витрат на оплату послуг на одного суб’єкта малого підприємництва за рік.

1. ***Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 28301,28 | 141506,40 |
| 2. | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 1263,85 | 6319,25 |
| 3. | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 29565,13 | 147825,65 |
| 4. | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | 0 | 0 |
| 5. | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 29565,13 | 147825,65 |

### *Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання*

### Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання немає потреби, оскільки прийняття даного регуляторного акта враховує інтереси усіх зацікавлених сторін: держави, лікарні, суб’єктів господарювання та населення.

**Начальник відділу охорони**

**здоров’я Лисичанської міської**

**військово-цивільної адміністрації Ігор БОНДАРЕНКО**

**Генеральний директор КНП**

**«Лисичанська багатопрофільна лікарня» Ігор БАЗУН**