### АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### проєкту розпорядження керівника Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області «Про встановлення ставок єдиного податку»

### I. Визначення проблеми

Пунктом 6 частини першої статті 4 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» до повноважень військово-цивільних адміністрацій віднесено встановлення ставок місцевих податків і зборів відповідно до [Податкового кодексу України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17), якщо відсутнє рішення відповідної ради з цих питань.

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 12 Податкового кодексу України міські ради встановлюють місцеві податки і збори.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», виникає необхідність встановлення на території Лисичанської міської територіальної громади ставок єдиного податку.

Проблемою є те, що в разі не встановлення керівником міської військово-цивільної адміністрації ставок місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати єдиного податку, поповнити бюджет громади, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на фінансування місцевих програм сприяння розвитку малого підприємництва, на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Крім цього, варто зазначити, що 19.02.2021 року Указом Президента України № 62/2021 [«Про утворення та реорганізацію військово-цивільних адміністрацій у Луганській області»](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/62/2021#Text) було створено Лисичанську міську територіальну громаду Сєвєродонецького району Луганської області шляхом приєднання військово-цивільної адміністрації міста Лисичанськ Луганської області, отже, є необхідність встановлення ставок єдиного податку із врахуванням особливостей адміністративно-територіальних одиниць, що приєдналися.

За даними звіту управління фінансів та бюджету військово-цивільної адміністрації міста Лисичанськ Луганської області про виконання дохідної частини бюджету, платники єдиного податку І–ІІ груп, для яких ставки регулюються рішенням міської ради, надходження склали в 2020 році 13,3 млн грн.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |  |
| Громадяни | V |  |  |
| Держава | V |  |  |
| Суб'єкти господарювання, | V |  |  |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва\* | V |  |  |

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах Лисичанської міської територіальної громади, пропонується прийняття розпорядження керівника Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області «Про встановлення ставок єдиного податку», так як проблема встановлення ставок не може бути розв’язана ринковими механізмами.

**II. Цілі державного регулювання**

Проєкт розпорядження розроблено з ціллю:

Виконання вимог чинного законодавства.

Врегулювання правовідносин між Лисичанською міською військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області та суб’єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку.

Встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до бюджету громади для виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади та міських цільових програм сприяння розвитку малого підприємництва.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | По закінченню 2021 року діючі на території Лисичанської міської територіальної громади рішення про встановлення ставок єдиного податку мають бути скасовані так як два нормативні акти на території однієї громади існувати не можуть. Суб’єкти господарювання залишаться без нормативного акту.  Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Податкового Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, що на половину зменшить надходження до місцевого бюджету у 2022 році. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Сталі надходження до бюджету громади без погіршення умов для розвитку мікробізнесу.  Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади та міських цільових програм сприяння розвитку малого підприємництва. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигід та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| --- | --- | --- |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | По закінченню 2021 року рішення про встановлення єдиного податку мають бути скасовані так як два нормативні акти на території однієї громади існувати не можуть.  Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб’єктів господарювання, які будуть дорівнювати нулю, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2022 році, ця сума становитиме в понад 14,2 млн грн, що є суттєвими надходженнями бюджету громади. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп. | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, сталість надходжень до бюджету в розмірі понад 14,2 млн грн, без погіршення умов для розвитку мікробізнесу, а також належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади та міських цільових програм сприяння розвитку малого підприємництва відповідно до розпоряджень керівника Лисичанської міської ВЦА. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Можливе незначне зменшення споживчих цін | Відсутні |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Виділення коштів з міського бюджету громади на програм соціально-економічного розвитку громади та міських цільових програм сприяння розвитку малого підприємництва у розмірі понад 14,2 млн грн. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 0 | І група – 537  ІІ група – 822 | 1359 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 0 | 100 | 100 |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| --- | --- | --- |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Відсутні | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками (0 відсотків).  Витрати на сплату податку будуть відсутні, при цьому конкурентоспроможність не зміниться. Суб’єкти господарювання вимушені будуть перейти на загальну систему оподаткування |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками згідно розпорядження керівника Лисичанської міської ВЦА. | Прийняття регуляторного акта в першу чергу відповідатиме нормам Податкового кодексу України, дозволить створити справедливі умови сплати податку для суб’єктів підприємницької діяльності, які обрали спрощену систему оподаткування, крім того надходження коштів до бюджету громади сприятиме збільшенню видатків на утримання інфраструктури громади. Додаткові надходження до бюджету громади понад 14,2 млн грн. |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 «Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)»  Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | - |
| Альтернатива 2 «Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп»  Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта") | - |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| --- | --- | --- |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | 1 | Діючі рішення про встановлення єдиного податку не будуть діяти у 2022 році, що зменшить надходження до бюджету громади в розмірі понад 14,2 млн грн. Проблема сплати податку в мінімальному розмірі буде існувати до 2023 року. |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | 4 | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. | Суб'єкти господарювання І-ІІ груп будуть сплачувати податок за ставками згідно розпорядження керівника Лисичанської міської ВЦА без погіршення умов для розвитку мікробізнесу. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Для держави і громадян вигоди відсутні.  Суб’єкти господарювання не будуть сплачувати єдиний податок за мінімальними ставками | Суб'єкти господарювання – платники податку у 2022 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками, що зменшить надходжень у місцевий бюджет у розмірі понад 14,2 млн грн. | Рішення про встановлення єдиного податку не будуть діяти у 2022 році, що зменшить надходження до бюджету громади. Громада не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку громади та міських цільових програм сприяння розвитку малого підприємництва у розмірі понад 14,2 млн грн |

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| --- | --- | --- |
| Прийняття регуляторного акта відповідно до Податкового кодексу України з діючими у 2022 році ставками для платників єдиного податку І-ІІ груп | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. | Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб’єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні. |
| Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Рішення про встановлення ставки єдиного податку не будуть діяти у 2022 році, що зменшить надходження до бюджету громади в розмір 14,2 млн грн. Громада не отримає належного фінансування програм соціально-економічного розвитку громади та міських цільових програм сприяння розвитку малого підприємництва. | Х |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

1. Оприлюднення проєкту розпорядження керівника Лисичанської міської ВЦА «Про встановлення ставок єдиного податку» з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Аналіз та моніторинг діючих ставок оподаткування по Лисичанській міській територіальній громаді у 2020-2021 році.

3. Отримання пропозицій щодо встановлення ставок оподаткування.

4. Встановлення ставок єдиного податку.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке зростання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Легалізація малого підприємництва сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Згідно вимог чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта необмежений. Зміни регуляторного акту можливі у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва показника | 2020 рік | 2022 (план) рік |
| Надходження до місцевого бюджету єдиного податку від платників І-ІІ груп (тис. грн) | 13 300,00 | 14 200,00 |
| Кількість платників єдиного податку І-ІІ груп, чол. | 1359 | 1375 |
| Витрати суб’єктів господарювання на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування (тис. грн) | - | - |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта | Проєкт розпорядження оприлюднюється на офіційній сторінці Лисичанської міської військово-цивільної адміністрації Сєвєродонецького району Луганської області в мережі Інтернет за адресою: https://lis.gov.ua/  Один екземпляр надається до місцевого органу Державної податкової служби України. | |

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до бюджету громади, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб’єктами господарювання на виконання вимог акту.

Додаток 4

до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "18" березня 2021 р. по "18" квітня 2021 р.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Робочі зустрічі | 3 | Отримання інформації та пропозицій |
| 2 | Круглі столи | 1 | Отримання інформації |
| 3 | Телефонні розмови | 16 | Отримання інформації та пропозицій |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1359 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 0 (одиниць) та мікропідприємництва 1359 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | |  |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Сплата пайової участі (у разі обрання СГ) | 120,00 (10\*12) | 120,00 (10\*12) | 0 |
| 6 | Інші процедури (уточнити) | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5) | 120,00 | Х | 0 |
| 8 | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 1352 | 1375 | 0 |
| 9 | Сумарно, гривень | 162 960,00 | Х | 814 800,00 |
| **4.Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування Розрахунок вартості 1 людино-години:**Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати відповідно до ст. 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» - мінімальна заробітна плата у 2021 році – 6000,00 грн, у погодинному розмірі – 36,11 грн | | | | |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 10 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 1 год\*36,11 грн = 36,11 | 0 | 0 |
| 11 | Процедури організації виконання вимог регулювання | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Процедури офіційного звітування | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Інші процедури (уточнити) | 0 | 0 | 0 |
| 15 | Разом, гривень  Формула:  (сума рядків 10 + 11 + 12 + 13) | 36,11 | Х | 0 |
| 16 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 1358 | 1375 | 0 |
| 17 | Сумарно, гривень | 49 037,38 | Х | 245 186,90 |

**5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Податковим кодексом України визначаються об’єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, строк, порядок сплати податку та інші його обов’язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. При його запровадженні для суб’єктів малого підприємництва на законодавчому рівні вже застосовано коригуючі (пом’якшувальні) заходи.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціальних та економічних важливих міських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, тощо.

Однак, відповідні норми встановлені Кодексом і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад.

**Перший заступник**

**керівника військово-цивільної адміністрації**

**м. Лисичанська Ольга ВЕНГЕР**

**Начальник відділу економіки Олександр МОРДАСОВ**